



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1166 /DPSB
28042010

192.7.05.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez și înființarea Ordinului Geodezilor din România*”, inițiată de 12 deputați – PNL (Bp. 632/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modul de organizare și exercitare a profesiei de geodez, precum și înființarea Ordinului Geodezilor din România ca uniune profesională cu drept de semnătură, organizație independentă, autonomă, apolitică, nonprofit și de interes public.

Astfel, prin propunerea legislativă sunt reglementate, în principal, următoarele:

- dobândirea și exercitarea dreptului de semnătură;
- formele de exercitare a profesiei de geodez și a dreptului de semnătură;
- drepturile și obligațiile geodezilor cu drept de semnătură;
- suspendarea și încetarea calității de membru al Ordinului, precum și radierea din Registrul Național al Geodezilor;
- atribuțiile și organizarea Ordinului Geodezilor din România;
- filialele teritoriale ale Ordinului Geodezilor din România;
- Registrul Național al Geodezilor;
- răspunderea disciplinară.

II. Observații și propuneri

1. Profesia de geodez nu este armonizată la nivel comunitar, așa cum sunt profesiile sectoriale (medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă, medic veterinar, arhitect și avocat). Profesia de geodez este reglementată în statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European (SEE) și al Confederației Elvețiene potrivit legislației proprii, fiind recunoscută între acestea în baza sistemului general de recunoaștere a calificărilor profesionale.

La nivel european au fost adoptate trei directive privind sistemul general de recunoaștere a calificărilor profesionale, care se aplică în alte domenii decât cele reglementate de directivele sectoriale. Pentru profesia de geodez au relevanță *Directiva nr. 89/48/CEE privind sistemul general de recunoaștere a diplomelor de învățământ superior acordate la încheierea educației și formării profesionale cu o durată de cel puțin trei ani* și *Directiva nr. 92/51/CEE privind un al doilea sistem general pentru recunoașterea educației și formării profesionale, pentru completarea Directivei nr. 89/48/CEE*, ambele acte fiind transpuse prin *Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare*.

La 20 octombrie 2007, a intrat în vigoare *Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale*, care a înlocuit, printre altele, și directivele menționate mai sus, orice referire la acestea fiind considerată a fi făcută la noua directivă.

Astfel, având în vedere că *Legea nr. 200/2004* se aplică oricărui cetățean din statele membre ale Uniunii Europene sau SEE ori Confederației Elvețiene care dorește să exercite, în România, o profesie reglementată, cum se intenționează a fi, în cazul de față, profesia de geodez, propunerea legislativă trebuie să facă trimitere la acest act normativ, în scopul asigurării recunoașterii, în conformitate cu prevederile comunitare, a calificărilor profesionale obținute în unul din aceste state.

Prin urmare, este necesară trimiterea expresă la această lege ori de câte ori se prevăd într-un act normativ național condiții de recunoaștere și exercitare a unei profesii reglementate, care intră sub incidența actelor comunitare menționate.

2. În ceea ce privește scopul exercitării profesiei în România, precizăm că regimul exercitării activităților specifice profesiei de geodez, precum și documentele necesare sunt diferite.

Astfel, se distinge între exercitarea profesiei în scop de stabilire (Titlul III din *Directiva nr. 2005/36/CE*, documentele necesare fiind prevăzute în Anexa VII din directivă) și prestarea temporară de servicii (art. 7 din directivă).

În forma sa actuală, propunerea legislativă nu reglementează ipoteza exercitării, de către cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ai statelor aparținând SEE sau ale Confederației Elvețiene, a activităților specifice profesiei în contextul prestării de servicii (a se vedea prevederile Titlului II din *Directiva nr. 2005/36/CE*).

Transpunerea articolelor 5-9 din directivă a fost făcută prin *Legea nr. 200/2004*, ca un regim maximal de la care legile speciale de reglementare a profesiilor pot deroga în limitele prevăzute de documentul comunitar în cazul în care doresc să creeze un regim mai flexibil.

Cu toate acestea, este necesară trimiterea la *Legea nr. 200/2004*, aceasta fiind, astfel cum am precizat, documentul de transpunere în legislația românească a sistemului general de recunoaștere a calificărilor profesionale, aplicabilă și profesiei de geodez.

Menționăm că, în contextul prevederilor comunitare astfel cum au fost transpuse în dreptul intern, în cazul prestării temporare pe teritoriul României a activităților de geodez, cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, SEE sau ai Confederației Elvețiene, care exercită în mod legal profesia în statul membru de origine sau de proveniență, trebuie să fie exceptați, în mod clar și precis, de la condiția deținerii calității și certificatului de membru al ordinului Geodezilor din România. Aceștia pot presta serviciile de geodez în România în baza documentului care le permite exercitarea profesiei în statul membru de origine și nu trebuie supuși procedurilor de autorizare aplicate persoanelor care se stabilesc în România.

Menținerea condiției poate fi interpretată ca o barieră în calea liberei circulații a persoanelor și serviciilor, fiind pasibilă de sancțiune comunitară.

Mai mult, din cuprinsul propunerii legislative, nu rezultă faptul că prevederile **art. 7-9** privind obținerea dreptului de semnătură nu au în vedere, ca regulă, cetățenii români, ci acestea s-ar extinde și asupra cetățenilor străini, inclusiv ai statelor membre ale Uniunii Europene, SEE și ai Confederației Elvețiene, fiind o condiție suplimentară pentru aceștia de a-și exercita profesia în România.

Prin urmare, considerăm necesară distincția în cuprinsul propunerii legislative între condițiile de exercitare a profesiei de către cetățenii români cu domiciliul în România și cele aplicabile cetățenilor proveniți din statele membre ale Uniunii Europene, SEE și ai Confederației Elvețiene, precum și celor proveniți din state terțe.

3. Propunem modificarea **art. 4**, după cum urmează:

„(1) Profesia de geodez poate fi exercitată de persoane cu diplomă de studii superioare de lungă sau de scurtă durată în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1), recunoscută de statul român.

(2) Persoanele de la alin. (1) care au efectuat un stagiu de 2 ani în profesia de geodez pot dobândi calitatea de geodez cu drept de semnătură la cerere adresată Ordinului, pe baza unui dosar cu conținutul prevăzut la art. 8.

(3) Profesia de geodez poate fi exercitată în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1) și de persoane specializate în alte domenii cu studii postuniversitare de specializare, de persoane cu studii postliceale sau liceale de specialitate, precum și de persoane care dețin diplome de studii echivalate prin acte emise de autorități ale Statului Român.

(4) Persoanele prevăzute la alin. (3) pot solicita Ordinului acordarea dreptului de semnătură dacă au o experiență profesională în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1) de peste 3 ani și după promovarea unui examen organizat de Ordin, pe baza unui dosar cu conținutul prevăzut la art. 8.

(5) Persoanele fizice care au obținut certificatele de autorizare emise potrivit legii de către ANCPI, anterior intrării în vigoare a prezentei legi, dobândesc, la cerere, dreptul de semnătură conform categoriilor de autorizare deținute la momentul depunerii cererii și vor fi înscrise în registrul național al geodezilor fără plata unei taxe de înscriere și fără susținerea unui concurs sau examen.

(6) Dispozițiile alin. (5) se aplică în mod corespunzător și persoanelor juridice autorizate de ANCPI anterior intrării în vigoare a prezentei legi, cu condiția ca la momentul depunerii cererii, să se facă dovada angajării a cel puțin unei persoane fizice autorizate de ANCPI sau a unui geodez cu drept de semnătură.

(7) Până la înscrierea în registrul național al geodezilor, persoanele menționate la alin. (5) și (6) pot executa lucrări de specialitate conform certificatului de autorizare emis de către ANCPI. Cererea privind acordarea dreptului de semnătură și înscrierea în registrul național al geodezilor se face în termen de un an de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, sub sancțiunea decăderii din dreptul de a mai face această solicitare”.

În susținerea acestei propuneri, precizăm următoarele:

- modificarea **alin. (1) al art. 4** este necesară întrucât domeniile în care se exercită profesia de geodez sunt prevăzute la **art. 2 alin. (1)**, respectiv geodezie, topografie, fotogrammetrie, teledetecție, cadastru, cartografie și sisteme informaționale specifice domeniilor de activitate;

- modificarea **alin. (2) al art. 4**, prin eliminarea sintagmei „de autorizare” este necesară, întrucât, potrivit propunerii legislative, *Ordinul*

Geodezilor din România acordă dreptul de semnătură, nu autorizează în vederea executării lucrărilor de specialitate;

- modificarea **alin. (3)** este necesară întrucât pe de o parte, domeniile în care se exercită profesia de geodez sunt prevăzute la **art. 2 alin. (1)**, iar pe de altă parte persoanele cu studii liceale de specialitate nu au fost incluse printre persoanele nominalizate care pot exercita profesia de geodez;

- modificarea **alin. (4)** al **art. 4** este necesară întrucât *Ordinul Geodezilor din România* acordă dreptul de semnătură, nu autorizează în vederea executării lucrărilor de specialitate. Domeniile în care se exercită profesia de geodez sunt prevăzute la **art. 2 alin. (1)**. Condiția experienței profesionale a fost redusă de la 4 ani la 3 ani, pentru a nu îngrădi în mod nejustificat accesul în profesie al acestor categorii de persoane;

- **alin. (5)** al **art. 4** a fost reformulat pentru claritatea normei, fiind înlocuită enumerarea actelor normative în baza cărora s-au emis certificatele de autorizare de către ANCPI cu sintagma „*certificatele de autorizare emise potrivit legii*”. Având în vedere considerentul de interes general că nu poate fi îngădit în nici o modalitate accesul în profesie al persoanelor care dețin certificate de autorizare emise anterior de ANCPI, textul a fost completat cu dobândirea dreptului de semnătură la cerere, conform categoriilor de autorizare deținute la momentul depunerii cererii, fără plata unei taxe de înscriere și fără susținerea unui concurs sau examen;

- **alin. (6)** a fost introdus din necesitatea stabilirii regimului juridic al dobândirii dreptului de semnătură de către persoanele juridice autorizate de ANCPI anterior intrării în vigoare a prezentei legi;

- **alin. (7)** a fost introdus din necesitatea stabilirii unor măsuri tranzitorii, care să permită executarea lucrărilor de specialitate, pentru categoriile de persoane care au obținut certificate de autorizare emise anterior de ANCPI, până la înscrierea lor în registrul național al geodezilor.

4. Considerăm necesară introducerea, după **CAPITOLUL I – „Dispoziții generale”** - a unui **nou capitol**, denumit „*Exercitarea profesiei de geodez în România de către cetățenii altor state*”, cu renumerotarea corespunzătoare a celorlalte capitole și articole ale propunerii legislative, având următorul cuprins:

“*Art. 5 - (1) Cetățenii unui stat membru al Uniunii Europene, ai statelor membre ale Spațiului Economic European, ai Confederației Elvețiene și a altor state cu care Uniunea Europeană a încheiat acorduri bilaterale în acest sens, care îndeplinesc condițiile referitoare la deținerea titlului de geodez, dobândesc drept de semnătură în aceleași condiții cu cetățenii români, cu respectarea prevederilor prezentei legi și pot cere înscrierea în Registrul național al geodezilor.*”

(2) Pentru obținerea dreptului de semnătură aceștia vor depune o declarație scrisă care să cuprindă informații referitoare la asigurare sau alte mijloace de protecție personală sau colectivă privind răspunderea profesională. Declarația va fi însoțită de următoarele documente:

a) o dovadă a naționalității solicitantului;

b) o atestare care să certifice că titularul este stabilit legal într-un stat membru unde a exercitat activitatea specifică profesiei și că nu i-a fost interzisă exercitarea acesteia;

c) o dovadă a calificării profesionale.

Art. ____ (1) Cetățenii unui stat membru al Uniunii Europene, ai statelor membre ale Spațiului Economic European, ai Confederației Elvețiene și ai altor state cu care Uniunea Europeană a încheiat acorduri bilaterale în acest sens, membrii ai unui corp profesional similar Ordinului Geodezilor din România, vor beneficia de recunoașterea dreptului de semnătură de către Ordin și pot cere înscrierea în registrul național al geodezilor.

(2) Cetățenii prevăzuți la alin. (1) trebuie să respecte codul deontologic al profesiei de geodez și să se supună sancțiunilor disciplinare stabilite prin prezenta lege.

(3) Cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ai statelor membre ale Spațiului Economic European, ai Confederației Elvețiene și ai altor state cu care Uniunea Europeană a încheiat acorduri bilaterale în acest sens au dreptul la utilizarea titlului lor legal academic și, unde este cazul, la abrevierea folosită în statul de proveniență, în limba aceluia stat.

Art. ____ (1) Cetățeni ai altor state, în afara celor la care se face referire la art. 5, pot exercita profesia în România conform convențiilor încheiate de statul român cu statele respective.

(2) Titlurile oficiale de calificare în profesia de geodez, emise de statele membre ale Uniunii Europene, de statele membre ale Spațiului Economic European sau de Confederația Elvețiană se echivalează de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului în condițiile legii”.

Propunerea este fundamentată pe necesitatea corelării prevederilor propunerii legislative cu dispozițiile Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și ale Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, transpusă în sistemul național de drept prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România.

5. La art. 6, propunem introducerea, după alin. (1), a unui nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:

„(2) Dreptul de semnătură reprezintă actul emis de Ordin, care permite geodezului să exercite profesia corespunzător gradului profesional obținut. Prin regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului se stabilesc gradele profesionale, precum și categoriile de lucrări corespunzătoare care pot fi realizate corespunzător fiecărui grad”.

Completarea este utilă având în vedere necesitatea de a defini la nivel de principiu regimul juridic al dreptului de semnătură, care urmează să fie detaliat prin regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului.

6. **Art. 8 alin. (3)** trebuie reformulat, în sensul eliminării ambiguităților privind situația îndeplinirii condiției de onorabilitate, având în vedere că această condiție este prealabilă obținerii dreptului de semnătură, or norma textului conține ipoteze care presupun deja existența dreptului de semnătură.

În vederea interpretării și aplicării corecte a textelor propuse, este necesar să se explice semnificația noțiunii de „*certificat de autorizare*”, consacrată de **art. 8 alin. (3) lit. b)** din propunerea legislativă.

Din cuprinsul propunerii legislative nu rezultă o anume simetrie între condițiile care trebuie îndeplinite pentru a deveni geodez și actele doveditoare ce trebuie prezentate pentru obținerea certificatului de membru al Ordinului Geodezilor din România. Astfel, conform **art. 8 alin. (4)**, este solicitat certificatul de cazier judiciar, dar **alin. (3)** al aceluiași articol nu condiționează exercitarea profesiei de lipsa antecedentelor penale. Drept urmare, propunerea legislativă nu precizează ce anume trebuie să se dovedească prin certificatul de cazier judiciar.

Se impune modificarea **alin. (4)** al **art. 8**, după cum urmează:

„(4) Pentru dobândirea dreptului de semnătură, solicitantul va depune la Ordin o cerere, însoțită de un dosar care va cuprinde copia legalizată a actului de studii, cazierul judiciar, dovada efectuării stagiului profesional, după caz, și lista lucrărilor efectuate sau la care a colaborat”.

Modificarea textului în discuție este necesară întrucât *Ordinul Geodezilor din România* acordă dreptul de semnătură, nu autorizează în vederea executării lucrărilor de specialitate. De asemenea, condițiile dobândirii dreptului de semnătură de către cetățenii străini au fost eliminate întrucât sunt prevăzute în **CAPITOLUL II - „Exercitarea profesiei de geodez în România de către cetățenii altor state”**.

De asemenea, **art. 8 alin. (5)** ar trebui să reglementeze și ipoteza în care nu sunt finalizate procedurile de acordare a dreptului de semnătură în termenul de 60 de zile.

După **alin. (5)**, propunem introducerea unui nou alineat, **alin. (6)**, având următorul cuprins:

„(6) Odată cu depunerea cererii pentru autorizarea dreptului de semnătură, geodezul va declara sediul profesional pentru exercitarea profesiei, care va fi înscris în registrul național al geodezilor, și a cărui locație va fi publicată pe pagina de internet a Ordinului și va putea fi comunicată persoanelor interesate”.

Necesitatea declarării sediului profesional pentru exercitarea profesiei se impune având în vedere că activitatea geodezului reprezintă un serviciu de interes public cu implicații tehnice, economice, sociale, juridice și are statutul unei funcții autonome exercitate în cadrul unei profesii liberale.

7. Considerăm necesară eliminarea **art. 9** întrucât dobândirea dreptului de semnătură de către cetățenii străini este reglementată în mod unitar în **CAPITOLUL II - „Exercitarea profesiei de geodez în România de către cetățenii altor state”**, ce propunem a fi introdus.

8. Pentru o mai bună corelare cu textul **art. 43**, considerăm că este necesară reformularea normei de la **art. 11** din propunerea legislativă.

9. Referitor la sintagma *„îndreptățește Ordinul”*, prevăzută la **art. 12**, precizăm că se impune reformularea acesteia, pentru a imprima forța coercitivă necesară unei sancțiuni.

10. La **art. 14**, propunem introducerea unui nou alineat, **alin. (2)**, cu următorul cuprins:

„(2) Face excepție de la prevederile alin. (1) personalul de specialitate, încadrat în instituțiile din sistemul de apărare și securitate națională, care realizează lucrări în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1) sau execută lucrări în aceste domenii, pentru satisfacerea nevoilor de apărare, ordine publică și securitate națională, în cadrul obligațiilor de serviciu”.

11. După **art. 14**, propunem introducerea a două noi articole, cu următorul cuprins:

„Art. ____ - (1) Persoanele juridice care execută lucrări de specialitate trebuie să îndeplinească următoarele condiții de bază:

a) au ca obiect principal de activitate realizarea de lucrări în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1);

b) dovedesc cu documente legale că persoana juridică are cel puțin un geodez cu drept de semnătură în calitate de administrator, asociat sau angajat cu contract de muncă pe durată nedeterminată.

(2) Ordinul emite un certificat de conformitate, privind îndeplinirea prevederilor alin. (1) lit. b), a cărui formă și conținut vor fi stabilite prin decizie a Colegiului director.

(3) Condițiile, procedura și termenul în care se emite certificatul de conformitate se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului Geodezilor din România și exercitarea profesiei de geodez, adoptat potrivit prezentei legi.

(4) Odată cu emiterea certificatului de conformitate, persoanele juridice se înscriu în registrul național al geodezilor”.

„Art. _____ - (1) Persoanele juridice care au naționalitatea unui stat membru al Uniunii Europene sau a unui stat care aparține Spațiului Economic European ori a unui stat cu care Uniunea Europeană a încheiat acord bilateral în acest sens, pot obține certificatul de conformitate conform prevederilor prezentei legi.

(2) Condițiile, procedura și termenul în care se emite certificatul de conformitate se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului Geodezilor din România și exercitarea profesiei de geodez, adoptat potrivit prezentei legi”.

Completarea propunerii legislative este necesară în vederea stabilirii regimului juridic în care se emite certificatul de conformitate pentru persoanele juridice române sau străine care execută lucrări de specialitate în domeniile prevăzute la **art. 2 alin. (1)** din proiect, precum și în scopul corelării cu dispozițiile **alin. (6)** al **art. 4**, care instituie regula pentru dobândirea dreptului de semnătură de către societățile comerciale, ca în cadrul acestora să funcționeze unul sau mai mulți geodezi cu drept de semnătură.

Totodată, în considerarea propunerii de mai sus, este necesară eliminarea **art. 41**.

12. Se impune eliminarea **lit. c)** a **art. 15**, având în vedere că, potrivit art. 68 alin. (1) din *Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996 republicată, cu modificările ulterioare*, informațiile referitoare la rețeaua geodezică națională, hărțile oficiale, cadastrul general și publicitatea imobiliară sunt informații publice și reprezintă bun proprietate publică a statului și sunt în administrarea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară prin unitățile subordonate.

Totodată, propunem introducerea, la **art. 15**, a unui nou alineat, **alin. (2)**, cu următorul cuprins:

„(2) Personalul de specialitate prevăzut la art. 14 alin. (2) elaborează, semnează și ștampilează documentele prevăzute la art. 2 alin. (3), fără a

beneficia de onorariu sau alte drepturi bănești, în afara celor convenite potrivit raporturilor de serviciu sau de muncă stabilite”.

13. Considerăm necesară introducerea, la **art. 16**, după **lit. f)**, a patru noi litere, **lit. g), h), i) și j)**, având următorul cuprins:

„g) să țină registrele specifice profesiei;

h) să nu refuze în mod nejustificat executarea lucrărilor de specialitate;

i) să încheie o convenție în formă scrisă cu beneficiarul, al cărei format se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului și de exercitare a profesiei de geodez;

j) să arhiveze un exemplar din lucrările efectuate și al măsurătorilor brute în formatul nativ al instrumentelor, pe o perioadă de 10 ani de la momentul livrării acestora”.

Completarea cu **lit. g) – j)**, privitoare la obligația de a ține registre, de a nu refuza în mod nejustificat executarea lucrărilor de specialitate, de a încheia o convenție în formă scrisă cu beneficiarul și de a arhiva un exemplar din lucrările efectuate și al măsurătorilor brute sunt necesare pentru asigurarea unei evidențe riguroase a documentelor care privesc activitatea desfășurată de geodez, având în vedere că activitatea geodezului reprezintă un serviciu de interes public cu implicații tehnice, economice, sociale și juridice.

De asemenea, la **art. 16**, propunem introducerea unui nou alineat, **alin. (2)**, cu următorul cuprins:

„(2) Face excepție de la prevederile prezentului articol personalul de specialitate prevăzut la art. 14 alin. (2)”.

14. Propunem introducerea, după **art. 16**, a unui nou articol, având următorul cuprins:

„Art. ____ (1) Refuzul de a executa lucrări de specialitate se motivează de către geodez și se comunică în scris în termen de 48 de ore solicitantului, Ordinului și se informează Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

(2) Refuzul nejustificat de a executa lucrări precum și neexecutarea culpabilă a lucrărilor la care geodezul s-a obligat prin convenție constituie abatere disciplinară și atrage răspunderea în condițiile legii. În acest caz, filiala teritorială va lua măsurile necesare în vederea executării lucrării de către un alt geodez, în condițiile stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului Geodezilor din România și exercitarea profesiei de geodez”.

Textul ce se propune a fi introdus este necesar, având în vedere că activitatea geodezului reprezintă un serviciu de interes public cu implicații

tehnice, economice, sociale și juridice. În acest sens, refuzul nejustificat de a executa lucrări, precum și neexecutarea culpabilă a lucrărilor la care geodezul s-a obligat prin convenție constituie abatere disciplinară.

15. Considerăm necesară modificarea **art. 17 alin. (1) lit. b)**, după cum urmează:

„b) pe perioada în care geodezul cu drept de semnătură are calitatea de funcționar public sau de personal contractual în cadrul instituției publice centrale sau locale care are în competență avizarea, autorizarea și controlul lucrării în cauză;”.

Cauza de suspendare a calității de membru al Ordinului, prevăzută la **lit. b)**, a fost modificată în sensul suspendării pe perioada în care geodezul cu drept de semnătură are calitatea de funcționar public sau de personal contractual în cadrul instituției publice centrale sau locale care are în competență avizarea, autorizarea și controlul lucrării în cauză, având în vedere prevederile similare care reglementează profesia de arhitect (*Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată*).

De asemenea, propunem modificarea **art. 17 alin. (2)**, după cum urmează:

„(2) Suspendarea calității de membru al Ordinului atrage și suspendarea dreptului de semnătură pe durata existenței cauzei de suspendare. Decizia de suspendare a calității de membru al Ordinului se comunică Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară”.

Având în vedere că lucrările executate de către geodezi sunt destinate integrării în sistemul de evidență gestionat de către ANCPI, această instituție trebuie să fie informată cu privire la intervenirea unei decizii de suspendare a dreptului de semnătură, al cărei efect implică interdicția de a executa lucrări pe durata existenței cauzei de suspendare.

16. În ceea ce privește **art. 18 alin. (1) lit. b)**, propunem modificarea textului, după cum urmează:

„b) dacă geodezul cu drept de semnătură a fost condamnat definitiv pentru o faptă prevăzută de legea penală, în legătură directă cu exercitarea dreptului de semnătură, sau dacă i s-a aplicat pedeapsa complementară a interdicției exercitării profesiei, printr-o hotărâre judecătorească definitivă și executorie”.

Propunerea este justificată de faptul că potrivit legislației în vigoare, în materie penală nu se emit hotărâri irevocabile.

Totodată, considerăm necesară modificarea **art. 18 alin. (2)**, astfel:

„(2) Încetarea calității de membru al Ordinului atrage retragerea de către Ordin a dreptului de semnătură al geodezului și radierea din registrul

național al geodezilor. Decizia de încetare a calității de membru al Ordinului se comunică Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară”.

Având în vedere că lucrările executate de către geodezi sunt destinate integrării în sistemul de evidență gestionat de către ANCPI, această instituție trebuie să fie informată cu privire la intervenirea unei decizii de retragere a dreptului de semnătură, al cărei efect implică interdicția de a executa lucrări.

17. Cu privire la atribuția de control, prevăzută la **art. 20 lit. b)**, raportat la **art. 38 alin. (1)** din propunerea legislativă, amintim că, potrivit art. 4 lit. b) din *Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările ulterioare*, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară „*controlează executarea lucrărilor de cartografie, topografie, geodezie, fotogrammetrie și teledetecție la nivelul întregii țări*”, prin urmare, considerăm că se impune revizuirea normei.

De asemenea, propunem modificarea **lit. c) și e)**, după cum urmează:

„c) propune Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară reglementări normative specifice, în vederea promovării lor prin inițiativă legislativă, norme, regulamente sau metodologii; (...)

e) acordă geodezilor dreptul de semnătură, emite certificatul de conformitate pentru persoanele juridice și gestionează registrul național al geodezilor”.

Potrivit *Legii nr. 7/1996*, unica autoritate în domeniul de specialitate este Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară. **Lit. e)** a fost modificată în vederea corelării cu cuprinsul proiectului de act normativ referitor la dobândirea de către persoanele juridice a dreptului de semnătură.

18. Referitor la **art. 21**, precizăm că din *Expunerea de motive* nu reiese că, până în prezent, acest tip de restricție ajută la creșterea independenței, a responsabilității sau a calității serviciilor oferite de practicienii de profesii liberale. Din contră, în unele state membre ale Uniunii Europene, unde au fost eliminate aceste tipuri de restricții, s-a constatat o îmbunătățire a activității prin creșterea nivelului de concurență, fără scăderea calității serviciilor, dar cu efecte benefice evidente pentru consumator, mai ales în materie de prețuri.

Pentru o funcționare corectă a concurenței pe piețele serviciilor profesionale este necesară eliminarea acelor reglementări care restricționează în mod vădit concurența și care sunt disproporționate în raport cu scopul urmărit, și anume, asigurarea unui nivel cât mai ridicat de calitate a serviciilor oferite la prețuri competitive, accesibile unui segment cât mai ridicat din populație. Evident, trebuie privite cu mare rezervă încercările de a introduce bariere

suplimentare în exercitarea acestor profesii, contra tendinței europene de dereglementare, sau de a spori numărul profesiilor reglementate.

19. Considerăm necesară modificarea **art. 23 alin. (2)**, astfel:

„(2) Conferința națională este constituită din membri delegați ai filialelor județene, reprezentate proporțional în raport cu numărul membrilor fiecărei filiale”.

Demersul este justificat de necesitatea corelării textului în discuție cu prevederile **art. 30 alin. (1)** din propunerea legislativă privitoare la organizarea cu filiale teritoriale la nivelul fiecărui județ și al municipiului București.

20. Propunem modificarea **art. 24 alin. (1) lit. a)**, după cum urmează:

„a) adoptă și modifică regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului și de exercitare a profesiei de geodez, codul deontologic al profesiei de geodez și regulamentul-cadru pentru filialele teritoriale, cu avizul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară”.

Propunerea este determinată de faptul că potrivit *Legii nr. 7/1996*, unica autoritate în domeniul de specialitate este Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, care trebuie să se implice în reglementarea activității specifice profesiei de geodez, prin emiterea unui aviz.

21. În legătură cu textul propus pentru **art. 27 alin. (5)**, apreciem că se impune reformularea normei, având în vedere că din Ordin fac oricum parte numai geodezi cu drept de semnătură, precum și faptul că se face referire la regiunile de dezvoltare, sintagmă care nu este consacrată la nivel juridic administrativ.

Menținem observația și pentru sintagma *„dobândesc personalitate juridică de drept privat de la data adunării generale constitutive (...)”*, prevăzută de **art. 30 alin. (5)**, având în vedere că, potrivit **art. 5 alin. (1)** din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*, *„Asociația dobândește personalitate juridică prin înscrierea în Registrul asociațiilor și fundațiilor aflat la greșa judecătorei în a cărei circumscripție teritorială își are sediul”.*

Totodată, propunem introducerea, după **alin. (5)**, a unui nou alineat, **alin. (6)**, cu următorul cuprins:

„(6) Din Colegiul director face parte și un reprezentant al Ministerului Apărării Naționale, desemnat prin ordin al ministrului apărării naționale. Reprezentantul Ministerului Apărării Naționale participă la ședințele Colegiului director, cu drept de vot numai pentru problemele de specialitate care privesc domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale”.

22. Se impune eliminarea **art. 29**, întrucât prevederi similare sunt conținute în **art. 24 alin. 1) lit. a)**.

23. Propunem modificarea **alin. (1)** al **art. 30**, astfel:

„Art. 30. - (1) În fiecare județ, precum și în Municipiul București, se înființează filiale teritoriale din care fac parte membrii Ordinului domiciliati în raza teritorială a județului, respectiv a Municipiului București”.

Organizarea filialelor în fiecare județ, precum și în Municipiul București se impune având în vedere că activitatea geodezului reprezintă un serviciu de interes public cu implicații tehnice, economice, sociale și juridice, astfel încât trebuie asigurat accesul la serviciile prestate de geodezi, pe întreg teritoriul țării.

Totodată, din considerentele menționate mai sus, se impune eliminarea **alin. (2) - (4)** ale **art. 30**, urmând ca textul să fie renumerotat corespunzător.

24. Considerăm necesară modificarea **art. 32**, după cum urmează:

„(1) Registrul național al geodezilor reprezintă sistemul de evidență centralizată a geodezilor cu drept de semnătură, precum și a persoanelor juridice care au obținut certificatul de conformitate, în condițiile prezentei legi.

(2) Înscrierea în registrul național al geodezilor se face, din oficiu, după dobândirea dreptului de semnătură acordat de Ordin, respectiv după obținerea certificatului de conformitate, conform prevederilor prezentei legi.

(3) Lista geodezilor, precum și tabloul persoanelor juridice înscrise în registrul național al geodezilor se publică anual în Monitorul Oficial al României, Partea I, precum și trimestrial pe site-ul Ordinului”.

Propunerea este motivată prin necesitatea de a preciza regimul juridic al registrului național al geodezilor și de a corela textul cu prevederile referitoare la emiterea certificatului de conformitate pentru persoanele juridice care execută lucrări de specialitate.

25. În legătură cu soluțiile legislative propuse la **art. 34**, referitoare la răspunderea disciplinară, precizăm că norma trebuie să respecte principiul conform căruia *răspunderea disciplinară nu înlătură răspunderea civilă, contravențională sau penală*. Astfel, considerăm necesară completarea textului cu dispoziții, precum:

- *„Pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuasă a obligațiilor ce le revin, geodezii cu drept de semnătură răspund civil, penal și/sau disciplinar, după caz”;*

- *„Răspunderea disciplinară poate fi angajată și în următoarele cazuri: refuzul repetat și nejustificat de a desfășura activități de specialitate și/sau condiționarea încheierii convențiilor de stipulare a unor clauze inechitabile;*

nerespectarea repetată a dispozițiilor legale, a metodologiilor, normelor tehnice, regulamentelor și instrucțiunilor; condiționarea încheierii convențiilor cu beneficiarii prin clauze care stipulează prestații suplimentare, care nu au legătură cu obiectul acestora sau care, deși au legătură, în alte condiții, nu ar fi solicitate de beneficiar; săvârșirea oricăror fapte de natură să aducă atingere onoarei, probității și prestigiului profesional. Răspunderea disciplinară a persoanei autorizate nu exclude celelalte forme de răspundere juridică”.

Sanctiunea disciplinară prevăzută la **art. 34 alin. (2) lit. b)**, „*votul de blam*”, este improprie din punct de vedere juridic, în mod normal sancțiunile disciplinare fiind mustrarea, avertismentul sau suspendarea din funcție. Menținem observația și pentru sintagma „*efectele sancțiunii încep (...)*”, prevăzută la **art. 34 alin. (8)**.

Totodată, propunem introducerea, după **alin. (13)**, a unui nou alineat, **alin. (14)**, cu următorul cuprins:

“(14) Hotărârea comisiei de disciplină, precum și hotărârea judecătorească definitivă se comunică și ANCPI”.

Având în vedere că lucrările executate de către geodezi sunt destinate integrării în sistemul de evidență gestionat de către ANCPI, această instituție trebuie să fie informată cu privire la intervenirea unei sancțiuni disciplinare al cărei efect ar putea implica interdicția de a executa lucrări.

26. Considerăm necesară modificarea **art. 35 alin. (1)**, astfel:

„Art. 35. - (1) Comisiile de disciplină sunt alcătuite din 5 specialiști cu reputație recunoscută în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1), cu minimum 10 ani de experiență profesională și se aleg din 4 în 4 ani prin vot secret de Conferința națională a Ordinului, respectiv de conferințele filialelor teritoriale. Cazurile de incompatibilitate și recuzare prevăzute de Codul de procedură civilă sunt aplicabile membrilor comisiilor de disciplină”.

Organele cu activitate jurisdicțională sunt prevăzute în mod expres de Constituție, astfel încât a fost eliminată din text prevederea referitoare la activitatea jurisdicțională a comisiilor de disciplină. Termenul de „geodez” a fost înlocuit cu „*specialist cu reputație recunoscută în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1)*” pentru a permite accesul în comisia de disciplină a unor personalități din domeniul universitar de specialitate, care nu au calitatea de geodez cu drept de semnătură. În vederea asigurării imparțialității membrilor comisiilor de disciplină, s-a prevăzut aplicabilitatea pentru membrii comisiilor de disciplină a cazurilor de incompatibilitate și recuzare prevăzute de *Codul de procedură civilă*.

27. În legătură cu textul **art. 36**, apreciem că se impune reformularea acestuia, deoarece nu se poate reglementa „*reexaminarea unei decizii*”. Cel mult, geodezul cărui i s-a retras dreptul de semnătură în urma unei decizii a Comisiei Naționale de Disciplină sau a unei hotărâri definitive a instanței judecătorești poate depune o nouă cerere de dobândire a calității de membru al Ordinului Geodezilor din România, după trecerea unei anumite perioade de timp.

28. Propunem modificarea **art. 37**, după cum urmează:

„Art. 37. - În cazul în care instanțele judecătorești pronunță hotărâri definitive de condamnare a unui geodez cu drept de semnătură, pentru fapte penale legate de exercitarea profesiei sau aplică sancțiunea complementară a interdicției de exercitare a acestei profesii, o copie de pe dispozitivul hotărârii se comunică Ordinului, care va opera radierea geodezului din registrul național al geodezilor”.

Textul a fost modificat având în vedere că potrivit legislației în vigoare, în materie penală nu se emit hotărâri irevocabile.

29. Considerăm necesară introducerea, după **art. 37**, a unui nou articol, cu următorul cuprins:

„Art. ____ - (1) Dispozițiile prezentului capitol se aplică și persoanelor juridice înscrise în Registrul național al geodezilor.

(2) Sancțiunile care pot fi aplicate persoanelor juridice sunt:

a) suspendarea certificatului de conformitate pe o perioadă de 6 luni;

b) retragerea certificatului de conformitate pentru un an de zile;

c) retragerea definitivă a certificatului de conformitate în caz de schimbare a obiectului de activitate, lichidare, dizolvare sau condamnare penală”.

Demersul este justificat de necesitatea reglementării regimului sancționator aplicabil persoanelor juridice care execută lucrări de specialitate, în vederea corelării textului cu prevederile referitoare la emiterea certificatului de conformitate pentru persoanele juridice.

30. Propunem introducerea, la **art. 38**, după **alin. (4)**, a două noi alineate, **alin. (5)** și **(6)**, cu următorul cuprins:

„(5) Dispozițiile alin. (1) – (4) sunt aplicabile și în cazul persoanelor juridice care au obținut certificatul de conformitate.

(6) Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară exercită controlul tuturor persoanelor fizice și juridice care desfășoară activități pe teritoriul României în domeniul cadastrului, geodeziei și cartografiei și aplică

sanctiunile prevăzute de Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările ulterioare, prin împuternicirii săi”.

Completarea articolului în discuție cu norma de la **alin. (5)** este necesară în vederea corelării textului cu prevederile referitoare la emiterea certificatului de conformitate pentru persoanele juridice.

Totodată, textul **alin. (6)** se propune a fi introdus, întrucât, potrivit *Legii nr. 7/1996*, unica autoritate în domeniul de specialitate este Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, care exercită controlul contravențional al tuturor persoanelor fizice și juridice care desfășoară activități pe teritoriul României în domeniul cadastrului, geodeziei și cartografiei.

31. Propunem ca sintagma *„autorizarea dreptului de semnătură”*, prevăzută la **art. 39 alin. (1)**, să fie înlocuită cu *„dobândirea dreptului de semnătură”*.

32. Se impune eliminarea **art. 40**, întrucât, potrivit art. 68 alin. (1) din *Legea nr. 7/1996*, informațiile referitoare la rețeaua geodezică națională, hărțile oficiale, cadastrul general și publicitatea imobiliară sunt informații publice și reprezintă bun proprietate publică a statului și sunt în administrarea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară prin unitățile subordonate.

33. După **alin. (2)** al **art. 41**, propunem introducerea unui nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Fac excepție de la prevederile alin. (1) instituțiile din sistemul de apărare și securitate națională, care au ca obiect principal de activitate realizarea de lucrări în domeniile prevăzute la art. 2 alin. (1) sau execută lucrări în aceste domenii, pentru satisfacerea nevoilor de apărare, ordine publică și securitate națională, în baza unor protocoale încheiate cu Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, anterior intrării în vigoare a prezentei legi”.

34. Propunem modificarea **art. 42**, după cum urmează:

„Art. 42. - (1) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ordinul adoptă, cu avizul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, Regulamentul de organizare și funcționare a Ordinului Geodezilor din România și de exercitare a profesiei de geodez, precum și Codul deontologic al profesiei de geodez, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară va pune la dispoziția

Ordinului, în condițiile legii, datele privind persoanele fizice și persoanele juridice autorizate să efectueze lucrări de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei”.

La **alin. (1)**, termenul de 90 de zile a fost introdus pentru a permite organizarea structurilor teritoriale și de conducere ale Ordinului, în vederea elaborării legislației secundare emise în aplicarea acestei legi. Având în vedere că, potrivit *Legii nr. 7/1996*, unica autoritate în domeniul de specialitate este Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, reglementarea activității specifice profesiei de geodez, necesită emiterea unui aviz din partea acestei instituții.

Textul **alin. (2)** este necesar pentru a stabili cadrul legal în care Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară pune la dispoziția Ordinului datele privind persoanele fizice și persoanele juridice autorizate să efectueze lucrări de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei.

35. Pentru corelarea cu prevederile **art. 2 alin. (1)**, considerăm necesară modificarea **art. 43**, după cum urmează:

„Specialiștii cu studii în domeniul geodeziei, topografiei, cadastrului, cartografiei, fotogrammetriei, teledetecției angajați în structura Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și a unităților subordonate, nu pot executa lucrări de specialitate în nume propriu, ci doar în interesul instituției în care sunt încadrați”.

36. În ceea ce privește dispozițiile **art. 44**, considerăm că, pentru a nu produce confuzii în aplicare, acestea trebuie să conțină informații de genul:

„Art. 44 Persoanele care au deținut calitatea de membru al Ordinului Geodezilor până la data de 24.01.2009, dată la care prevederile Legii nr. 16/2007 și-au încetat efectele juridice, pot să dobândească, la cerere, dreptul de semnătură și calitatea de membru al Ordinului Geodezilor din România”.

37. Se impune eliminarea **art. 45**, întrucât *Ordinul Geodezilor din România*, ce va fi înființat în temeiul noilor prevederi, nu poate „continua personalitatea juridică” a *Ordinului Geodezilor din România*, înființat în temeiul *Legii nr. 16/2007 privind organizarea și exercitarea profesiei de geodez*, în condițiile în care legea în discuție a fost declarată neconstituțională prin *Decizia Curții Constituționale nr. 1150/2008*, astfel că, din punct de vedere legal, *Ordinul Geodezilor din România* nu există.

38. Se impune modificarea **art. 46 lit. d)**, astfel:

„d) Ordinul directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr. 107/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea sau recunoașterea autorizării persoanelor fizice și juridice române, ale unui alt stat membru al Uniunii Europene sau ale unui stat care aparține Spațiului Economic European în vederea realizării și verificării lucrărilor de specialitate în domeniul cadastrului, al geodeziei și al cartografiei pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 231 din 13 aprilie 2010;”

Precizăm că *Ordinul ministrului administrației publice nr. 538/2001 pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea persoanelor fizice și juridice care pot să realizeze și să verifice lucrări de specialitate în domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei pe teritoriul României, cu completările ulterioare, și-a încetat aplicabilitatea ca efect al intrării în vigoare a Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 81/2010 privind abrogarea unor acte normative.*

39. Propunem introducerea, după **art. 46**, a unui nou articol, având următorul cuprins:

„Art. _____ – Art. 4, lit. d) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 201 din 03 martie 2006, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

„ d) autorizează persoanele fizice care au calitatea de funcționar public sau personal contractual într-o instituție publică să execute în interesul instituției publice în care sunt încadrate, lucrări din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei, în condițiile stabilite printr-un regulament aprobat prin ordin cu caracter normativ al directorului general, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Modificarea art. 4 lit. d) din *Legea nr. 7/1996* este necesară pentru a veni în sprijinul instituțiilor publice cu atribuții în domeniul specific (ex.: primării). Persoanele fizice încadrate într-o instituție publică, care pot să execute în interesul acesteia lucrări din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei, urmează să fie autorizate de către ANCPI în condițiile stabilite printr-un regulament aprobat prin ordin cu caracter normativ al directorului general.

Totodată, în considerarea propunerii de mai sus este necesară modificarea în mod corespunzător a **lit. a)** a **art. 46** din propunerea legislativă.

Sugerăm reanalizarea normei de la **art. 46 lit. f)**, *„orice alte dispoziții contrare prezentei legi”*, întrucât normele de tehnică legislativă recomandă precizarea expresă a actelor normative care se doresc a fi abrogate.

40. În contextul transpunerii și implementării *Directivei nr. 2006/123/CE privind serviciile în cadrul Pieței interne*, este necesară completarea propunerii legislative cu trimiterea la *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România*, care reprezintă reglementarea-cadru de transpunere a actului comunitar.

Tot în acest context, considerăm necesară reglementarea expresă, în cuprinsul propunerii legislative, a posibilității de contestare a refuzului de a permite/autoriza exercitarea activităților specifice profesiei de geodez în fața instanței de contencios administrativ, precum și motivarea acestei decizii.

Totodată, propunerea legislativă trebuie să prevadă faptul că procedurile și formalitățile de autorizare pot fi îndeplinite prin intermediul punctului de contact unic, în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009*, în termen de 60 de zile de la operaționalizarea punctului de contact unic.

De asemenea, ca modalitate alternativă de verificare a legalității documentelor depuse în vederea autorizării exercitării profesiei, considerăm oportună reglementarea posibilității cooperării autorităților competente în domeniu prin intermediul *Sistemului de informare al pieței interne*, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului